

**Előterjesztés**  
**a 2012. március 29-én tartandó Képviselő-testületi ülésre**

Tárgy: A lakosság szociális helyzetének értékelése,  
a Szociális és Egészségügyi Bizottság  
beszámolója 2011. évben végzett  
munkájáról.

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A Szociális és Egészségügyi Bizottság (továbbiakban: Bizottság) az Önkormányzat és szervei szervezeti és működési szabályzatában (továbbiakban: SZMSZ) foglalt felhatalmazásnak megfelelően, a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. tv., a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. tv., az ágazati kormány- és miniszteri rendeletek, valamint a hasonló tárgyban született helyi rendeletek alapján saját hatáskörében dönt a költségvetésben előirányzott szociális célú támogatások elosztásáról, valamint döntési jogköre mellett véleményező jogköre is van. A 2011. évi Költségvetési törvény az önkormányzatok szociális feladatellátásához lényegesen alacsonyabb mértékű normatív támogatást biztosított, mint a korábbi években. Ebben az évben az előző évhez képest 10.000.000,-Ft-tal csökkent a pénzbeli szociális juttatás. A lakosság szám arányában adott támogatások összege azért is kisebb, mert településünkön sajnos népességfogyás történik. Utóbbi megváltoztatására az Önkormányzatnak kevés eszköze van, és az országos átfogó intézkedések is csak hosszabb távon fejthetnek ki kedvező hatást. Az SZMSZ 7. § (4) bekezdése értelmében „Az átruházott hatáskörök gyakorlásáról az azt gyakorló szerv szükség szerint, de legalább évente egyszer köteles a testületnek beszámolni.”

A Bizottság a beszámolási kötelezettségének eleget téve az alábbiakban kíván beszámolni a 2011. évben végzett munkájáról.

A bizottsági ülés folyamatosan, minden hónap első és harmadik hét keddjén megtartásra került. Minden bizottsági ülés határozatképes volt. Az üléseken hozott döntések mindig az adott jogszabályi keretek között történt, és minden döntés, a Képviselő-testület munkáját segítő vélemény, javaslat jegyzőkönyvi rögzítésre került.

A Szociális és Egészségügyi Bizottság döntéseinek száma és a Képviselő-testület döntését előkészítő tevékenysége					
év	ülések száma	egyedi döntések száma	beszámoló véleményezése	rendelet tervezet véleményezése	egyéb előkészítő véleményezés
2007	24	3428	4	1	4
2008	23	4053	6	5	8
2009	26	3982	7	2	5
2010	24	3685	6	5	4
2011	26	3467	7	5	17

A lakosság szociális helyzetét befolyásolja az anyagi, jövedelmi viszony, de hatással van rá az egészségi állapot, a foglalkoztatás lehetősége, a szociális intézmény rendszer. A Képviselő-testület korábbi ülésein önálló témaként kapott tájékoztatást az egészségügyi ellátásról, a foglalkoztatás helyzetéről és az intézmények működéséről.

Szociális és Egészségügyi Bizottság hatáskörébe tartozó ügyek:

- ❖ Átmeneti segélyek megállapítása
- ❖ Szociális földprogram működtetésén keresztül nyújtható támogatás megállapítása
- ❖ Méltányossági ápolási díj megállapítása, megszüntetése
- ❖ Rendkívüli gyermekvédelmi támogatás
- ❖ Felsőoktatási önkormányzati ösztöndíjpályázatok elbírálása
- ❖ Lakásfenntartási támogatás
- ❖ Adósságkezelési szolgáltatás
- ❖ Szociális bérlakás ügyek
- ❖ Életkezdési támogatások
- ❖ Adósságkezelési

### **Átmeneti segélyezés:**

A létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek részére lehet megállapítani. Az átmeneti segély pénzügyi tevékenységnek nem minősülő kamatmentes kölcsön formájában is nyújtható. Az átmeneti segély alkalmanként és havi rendszerességgel is megállapítható.

Helyi rendeletünkben az ellátás megállapításánál figyelembe vehető egy főre számított havi családi jövedelemhatár az öregségi nyugdíj legkisebb összege (2011 évben 28.500.-Ft), egyedül élő személynél esetén ennek 150 %-a (2011 évben 42.750.-Ft).

A Békés Megyei Kormányhivatal Törvényességi Ellenőrzési és Felügyeleti Főosztálya részéről Sztankovics Béla törvényességi ügyintéző a Dévaványa önkormányzattól beérkezett jegyzőkönyvek törvényességi ellenőrzése során szóbeli észrevételként jegyezte meg, hogy a Szociális és Egészségügyi Bizottság 2011. június 7.-i zárt ülésének jegyzőkönyve törvénytörtő határozatot tartalmazott. A jogbiztonság elvét sértő szabályozás módosításra került, amely diszkrecionális jogkört teremtve úgy szabályozott, hogy a Szociális és Egészségügyi Bizottság – az átruházott jogkör alapján – jövedelemtől függetlenül is állapíthat meg méltányosságból átmeneti segélyt, ez a támogatást igénylők számára kiszámíthatatlanná teszi a támogatáshoz való jogosultságot.

A kérelmekben gondként merült fel az ételmezés, a fűtés, a temetkezés költsége, a gyógyszer, vagy gyógyászati segédeszköz megvásárlása, orvosi beutalás esetén az utazási költség megelőlegezése, a helyi adó, a személyszállítási díj megfizetése is.

A városban a súlyos beteg lakosunk száma sok. Gyógykezelésük, rendszeres gyógyszerköltségük segítség nélkül nem viselhető, még ha az átlagnál valamivel magasabb jövedelemmel rendelkezik is. Egyre többen nem tudják a temetkezés költségét kifizetni, és ehhez (a költségek emelkedése miatt is) valamivel magasabb összegű kölcsönt is igényelnek.

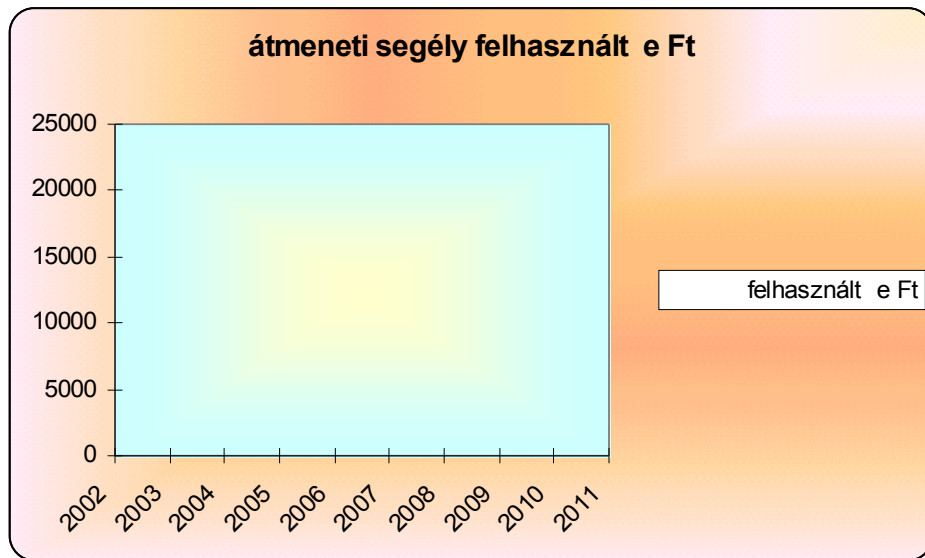
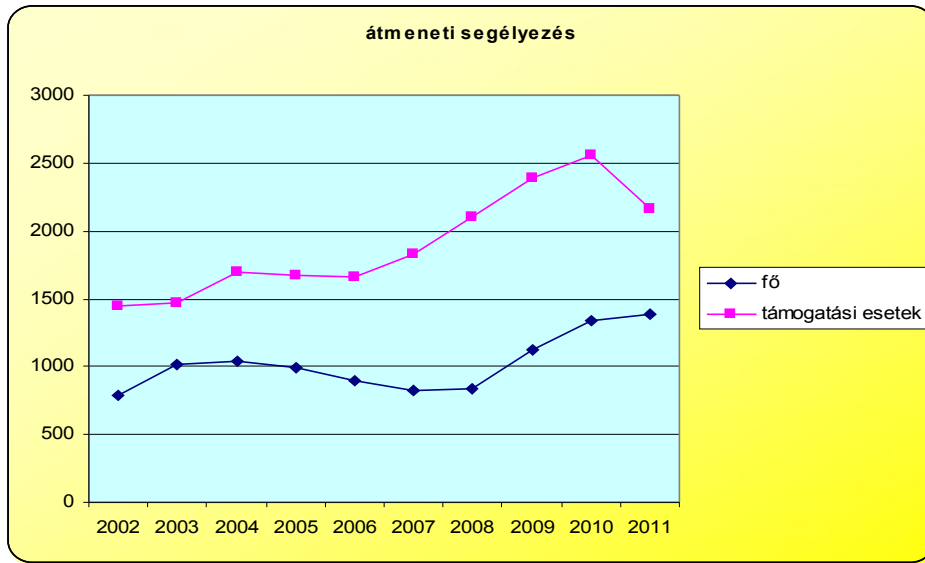
Az átmeneti segély igénylésnél szintén nem elhanyagolható a közüzemi számlák kifizetésre kért támogatás sem. Tapasztalható, hogy már nem csak a fogyasztás évenkénti leolvasása után nem tudják rendezni számláikat az emberek, hanem sajnos egyre többen vannak, akik a havi számlát sem tudják fizetni. A szolgáltatók egyre kevesebb ideig türelmesek a nem fizetőkkel, nem igen szeretnek részletfizetést sem biztosítani, a szolgáltatásból történő kikapcsolás pedig

további anyagi nehézséget is okoz. Ezekon, a gondokon enyhít az adósságkezelési szolgáltatás igénybevétele esetén megállapított támogatás, de kevesen tudják a feltételeket teljesíteni.

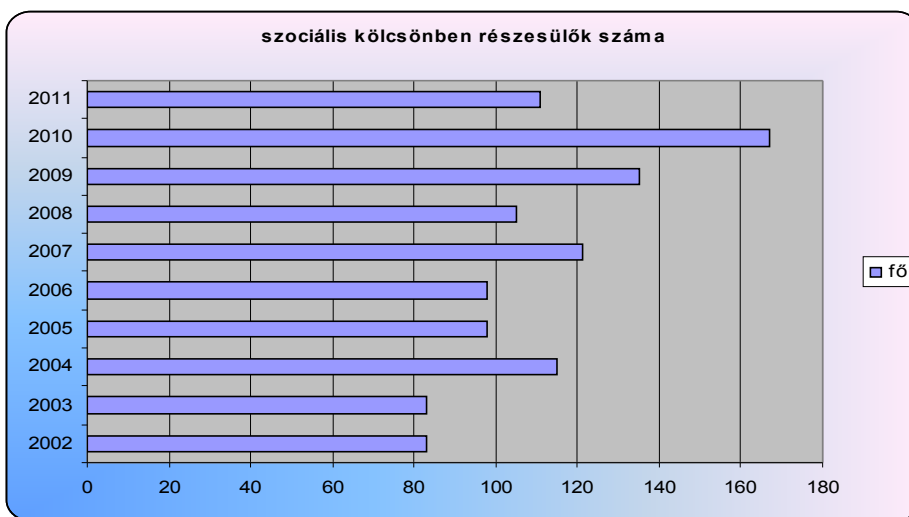
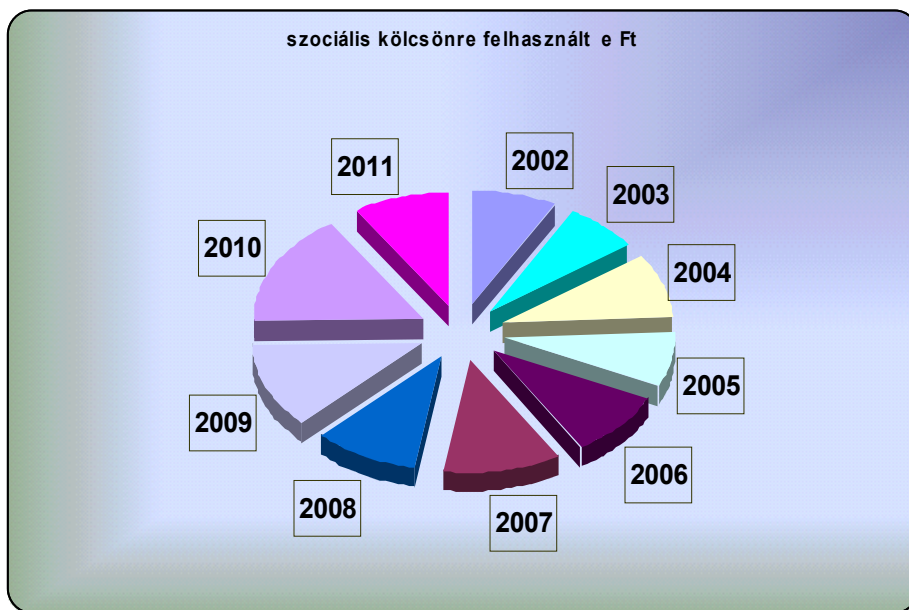
Az átmeneti segély keret felhasználás tartalmazza a BURSA HUNGARICA Felsőoktatási Ösztöndíj pályázat keretein belül biztosított 15 fiatal részére 2011 évben 900.000.-Ft-ot is, valamint a méh-nyakrák elleni védőoltásra rászorultság alapján megállapított támogatást. 2011-es évben is folytatódott a méhnyakrák kialakulásáért felelős humán-papillóma vírus elleni kedvezményes vakcina biztosítása a 12 éves dévaványai leányok részére. Ők az önkormányzat által biztosított pénzügyi keretből kapják meg a három oltássorozatból álló kettő oltást és a családoknak csak egy oltás költségét kell biztosítani. Az oltás mindhárom alkalommal rendben lezajlott, szövődmény nem fordult elő. A védőoltás költségeihez a 4 család igényelt átmenti segélyt. A Bizottság mind a 4 családnak nyújtott segítséget, melyből 2 családnak 20.000.-Ft- 20.000.-Ft, míg 1 családnak 27.000,-Ft összegre visszatérítendő kamatmentes kölcsönt biztosított, 2 családnak 7.500.-Ft - 7.500.-Ft összegű vissza nem térítendő segélyt nyújtott. Az önkormányzatunk költsége 275.310,-Ft volt, valamint a Szociális és Egészségügyi Bizottság 15.000,-Ft összegben átmenti segélyt és 67.000.-Ft kamatmentes kölcsönt biztosított. Összesen 10 gyermek kapta meg a védőoltást.

A Szociális Földprogram pályázaton nyert támogatásból 267 család részére 9.775 db napos csibe és indítótáp 1.958.910.-Ft értékben került kiosztásra. Ezen felül a bizottság saját pénzügyi keret terhére további 31 család részére 1100 db napos csibét és 880 kg indítótápot 220.440.-Ft értékben biztosított. A programban összesen 308 család 2.179.350.-Ft természetbeni ellátásban részesült. A táblázat ezen adatokat is tartalmazza. 2011 évben összesen 953q tűzifa került kiosztásra.

<b>átmeneti segélyezés</b>			
év	fő	támogatási esetek	felhasznált pénzösszeg (e Ft)
2003	1020	1473	13325
2004	1036	1693	15895
2005	998	1674	15673
2006	898	1662	16483
2007	829	1825	16185
2008	841	2104	16820
2009	1123	2388	19629
2010	1341	2711	22414
2011	1383	2159	22148



<b>szociális kölcsön</b>		
év	fő	felhasznált pénzösszeg (e Ft)
2003	83	3 106
2004	115	4 317
2005	98	3 543
2006	98	4 314
2007	121	5 132
2008	105	4 577
2009	135	5 679
2010	167	7 394
2011	111	4 297



2011. december 31.-én 241 fő összesen 8.580.756.-Ft –os szociális kölcsön vissza nem fizetéséből származó hátralékos tartozással rendelkezett.

A táblázatból látszik, hogy szociális kölcsönre az előző évihez képest lényegesen kevesebb összeg lett megállapítva.

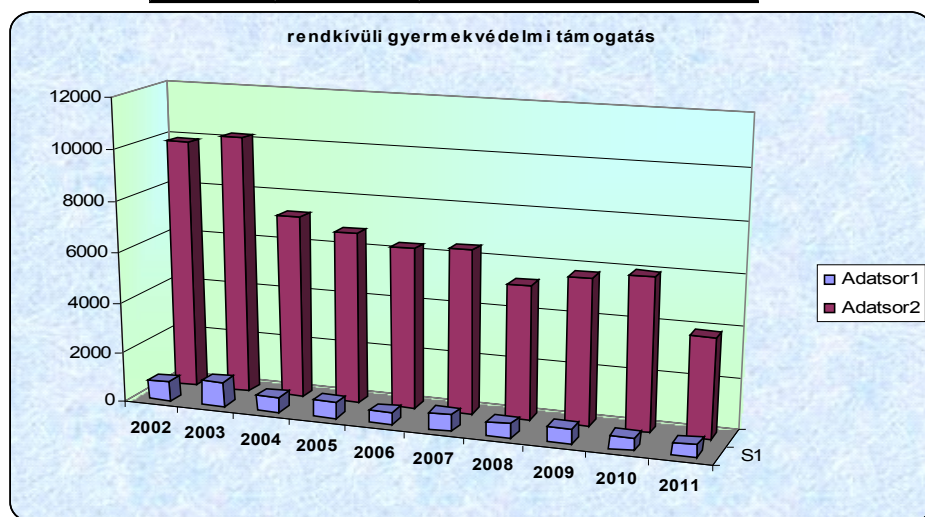
### **Rendkívüli gyermekvédelmi támogatás:**

A Szociális és Egészségügyi Bizottság a gyermeket, fiatal felnőtt személyt (továbbiakban gyermek) rendkívüli gyermekvédelmi támogatásban részesíti, ha a gondozó család időszakosan létfenntartási gondokkal küzd vagy létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, illetve az alkalmanként jelentkező többletkiadások (pl. tanszer, tankönyv, gyógyászati segédeszköz, stb..) miatt anyagi segítségre szorul. Alkalmanként adható legnagyobb összege 10.000.-Ft, de évenként és gyermekenként az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének háromszorosát nem haladhatja meg. A bizottság döntése alapján pénzbeli és természetbeni juttatás lehet. A természetbeni juttatás a vásárlási utalvány biztosítása, tanszer, tankönyv, gyógyszer, tápszer, az étkezési térítésszám, az iskolába járáshoz utólagos utazási költségtámogatás stb.. lehet.

Beiskolázási segélyt 2011. évben is csak a rászorultság alapján és differenciáltan adott a bizottság. Az általános iskoláskorú gyermek 3.000.-Ft-tól 7.000.-Ft-ig, középiskolás gyermek

5.000.-Ft-tól 9.000.-Ft-ig, az egyetemi és főiskolai hallgató pedig 6.000.-Ft-tól 11.000.-Ft-ig részesült támogatásban. Az iskolakezdés költségeire 485 gyermek és fiatal felnőtt részére együtt 2.526.000.-Ft segély lett megállapítva.

<b>rendkívüli gyermekvédelmi támogatás</b>		
év	család	felhasznált pénzösszeg (e Ft)
2003	992	10 217
2004	614	7 267
2005	653	6 781
2006	494	6 361
2007	644	6 494
2008	539	5 304
2009	592	5 776
2010	580	5 998
2011	497	3 909



### Méltányossági ápolási díj:

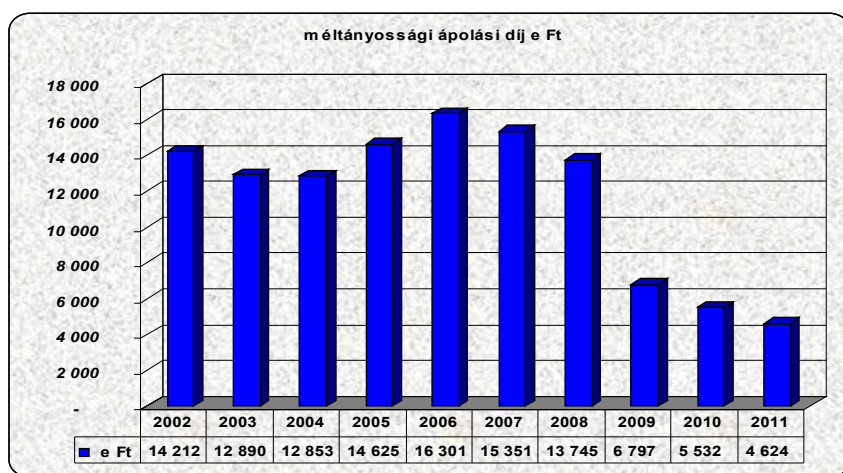
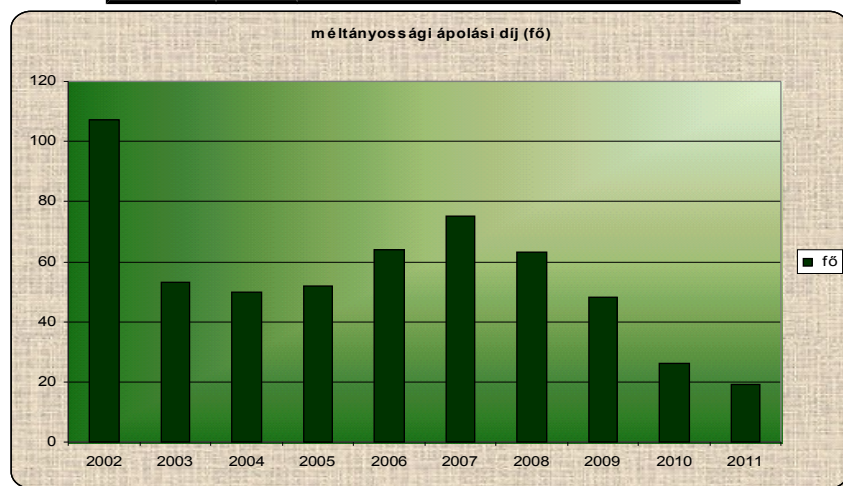
A megtakarítási kényszer diktálta a méltányossági ápolási díj megszüntetését, mely a 2011. április 1-jén hatályba lépett rendeletben megfelelő felkészülési idő biztosításával, 2011. október 1-jétől került kivezetésre. Az önkormányzat rendeletében meghatározott feltételek fennállása esetén március 31-ig ápolási díjat állapíthatott meg annak a hozzátartozónak, aki 18. életévét betöltött tartósan beteg személy ápolását, gondozását végezte.

Az ellátás megállapításának feltétele volt, hogy az ápoló családjában az egy főre jutó jövedelem az öregségi nyugdíj legkisebb összegének 150 %-át, egyedülálló személy esetén annak 200%-át ne haladja meg.

év	családos	egyedülálló
2007	40695.-Ft	54260.-Ft
2008	42750.-Ft	57000.-Ft
2009	42750.-Ft	57000.-Ft
2010	42750.-Ft	57000.-Ft
2011	42750.-Ft	57000.-Ft

A méltányossági ápolási díjban részesülők száma és a felhasznált pénzügyi keret összege a korábbi évekhez képest tovább csökkent.

méltányossági ápolási díj		
év	fő	e Ft
2003	53	12 890
2004	50	12 853
2005	52	14 625
2006	64	16 301
2007	75	15 351
2008	63	13 745
2009	48	6 797
2010	26	5 532
2011	19	4 624



### **Lakásfenntartási támogatás:**

A beszámolási időszakban több változás is történt a szociális juttatásokra vonatkozó szabályok körében. A településünk lakosságának talán legnagyobb részét érintette a lakásfenntartási támogatás rendszerét módosító jogszabályi változás. A szociális alapú gáz- és távhő ártámogatási rendszere ugyanis 2011. 08. 31-ével megszűnt. A Szociális

igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény új rendelkezései szerint beépült a lakásfenntartási támogatásba. Ez azt jelenti, hogy a jogosultsági jövedelemhatár az eddigi 42.750 Ft/fő helyett 71.250 Ft/fő fogyasztási egységre emelkedett, viszont vagyonnal a kérelmező és háztartásának tagjai nem rendelkezhetnek. Ennek a törvénynek a hatályba lépése megsokszorozta a munkánkat, megnőtt a havonkénti üléseken az eldöntendő kérelmek száma, s a Hivatal munkatársainak dolga is megsokszorozódott a vagyon miatti ellenőrzések következtében (földtulajdonnal, ingatlanal, gépkocsival rendelkezők esetében).

A lakásfenntartási támogatás a szociálisan rászorult személynek, családoknak az általuk lakás vagy nem lakás céljára szolgáló helyiség fenntartásával kapcsolatos rendszeres kiadásainak viseléséhez nyújtott hozzájárulás. Dévaványán normatív és helyi lakásfenntartási támogatás került megállapításra.

A lakásfenntartási támogatási ügyeknél kiemelten észrevehető a lakosság elszegényedése. Egyre gyakrabban hangzik el, hogy minden közüzemi szolgáltatásból kikapcsolták az ügyfelet. Néhányan megelégednek a fedéllel a fejük felett, míg mások egyre többen élnek az előrefizetős mérőóra felszerelésének lehetőségével és próbálják a korábbi hátralékaikat is rendezni.

#### Normatív lakásfenntartási támogatás:

Az ellátásra jogosító értékhatárok:

év	Ft/fő/hó
2006	38.700.-
2007	40.695.-
2008	42.750.-
2009	42.750.-
2010	42.750
2011	71.250.-

A család jövedelmének 20 %-át meg kell haladni az lakásfenntartás elismert költséget (450.-Ft X m<sup>2</sup>).

Elismert lakásnagyság:

- ha a háztartásban egy személy lakik 35 nm,
- ha a háztartásban két személy lakik 45 nm,
- ha a háztartásban három személy lakik 55 nm,
- ha a háztartásban négy személy lakik 65 nm,
- ha négy személynél több lakik a háztartásban, minden további személynél 5-5 m<sup>2</sup>-el többet kell figyelembe venni

#### Helyi lakásfenntartási támogatás:

Helyi lakásfenntartási támogatásra jogosult az a személy, aki a támogatni kért ingatlan címén érvényes lakcímmel rendelkezik, életvitelszerűen és ténylegesen ott lakik, háztartásában az egy főre jutó jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 200%-át és akinek a lakásfenntartás elismert havi költsége a háztartás havi összjövedelmének 30 %-át meghaladja.



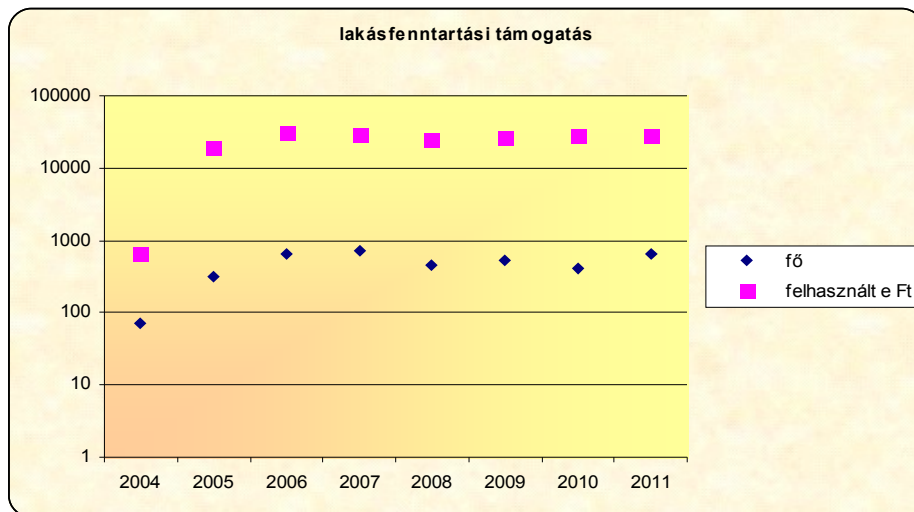
A helyi lakásfenntartási támogatás megállapítása iránti kérelem az év során folyamatosan nyújtható be. A támogatás egy hónapra jutó legkisebb összege 2.500.-Ft, melyet egy évre kell megállapítani.

A helyi lakásfenntartási támogatás esetében elismert lakásnagyság:

- a) ha a háztartásban egy személy lakik 36 nm;
- b) ha a háztartásban két személy lakik 45 nm;
- c) ha a háztartásban három személy lakik 65 nm;
- d) ha a háztartásban négy személy lakik 70 nm;
- e) ha négy személynél több lakik a háztartásban, a d) pontjában megjelölt lakásnagyság és minden további személy után 5-5 nm;  
de legfeljebb a jogosult által lakott lakás nagysága.

Az ellátást egy évre kell megállapítani és minden hónap 5.-éig ki kell a jogosult részére fizetni. A lakásfenntartási támogatás legkisebb havi összege 2.500.-Ft-

<b>Lakásfenntartási támogatás (normatív)</b>		
<b>év</b>	<b>fő</b>	<b>felhasznált e Ft</b>
2005	312	19 585
2006	664	30 324
2007	707	28 520
2008	448	24 842
2009	518	25 855
2010	411	27 394
2011	639	27.665



Helyi lakásfenntartási támogatásban 2011 évben 16 fő, összesen 346.000.-Ft összegben részesült.

**Adósságkezelési szolgáltatás:**

A szociálisan hátrányos helyzetben lévő, eladósodott, de fizetőkészséget mutató családok adósságterheinek enyhítése és lakhatási feltételeik megőrzése, körülményeik javítása érdekében a helyi rendeletben foglalt feltételekkel adósságkezelési szolgáltatás keretében megállapított támogatás.

Az adósságkezelési szolgáltatás keretén belül 27 fő részére került megállapításra adósságcsökkentési támogatás. Közülük 23 fő tudta rendezni a közüzemi hátralékát, illetve folyamatban van a hátralék rendezése.

4 fő esetében került sor az adósságkezelési szolgáltatásból való kizárásra, a kifizetett összeg visszafizetésének elrendelésére. Közülük ezt megelőzően két jogosult kérte az adósságkezelési szolgáltatás időtartamának meghosszabbítását. A lecsökkentett törlesztőrészeket a kifizetés is gondot okozott a szóban forgó családoknak és az ő esetükben is a kizárás és a visszafizetés elrendelése lett a végeredmény.

2011 évben közüzemi tartozás hátralék rendezésére 5.100.000.-Ft adósságcsökkentési támogatás került megállapításra és átutalásra a szolgáltatókhoz.

#### **Szociális bérlakás ügyek:**

A Bizottság feladatai közé tartozik a szociális alapon kiutalható bérlakások odaítélése. Összetett, nagy körütekintést igénylő feladat. Egyszerre kell szociálisan érzékenynek lenni, ugyanakkor az önkormányzat érdekeit is szem előtt tartva olyan bérlőket találni, akik nemcsak vállalják a lakbér és rezsi költségek befizetését, hanem meg is teszik azt.

2011 évben a bizottság 1 szociális bérlakás (régí építésű) kiutalási ügyben hozott döntést, egy Ladányi Mihály úti szociális bérlakás kiutalása előtt a bérlő kérelmét véleményezte, a Képviselő-testület részére javaslatot készített.

#### **Fiatalok életkezdési kiegészítő támogatása:**

19 gyermek nevére nyitott start- betétszámlára, összesen 380.000.-Ft támogatás lett megállapítva.

Az előző évi beszámoló adatait is figyelembe véve megállapíthatjuk, hogy 2011 évben a tervezett pénzügyi keret nem került felhasználásra. A bizottság a nagy hangsúlyt fektet a megítélt támogatások természetbeni biztosításra (tűzifa kiutalás, naposcsibe juttatás, vásárlási utalványban megállapított átmenti segély). A bizottság munkája 2012-ben nehezebb lesz, hiszen a szociális ellátásokra lényegesen kevesebb pénzügyi keret áll rendelkezésünkre.

Összességében megállapítható, hogy a családok jövedelmében lényeges emelkedés nem történt, a jogosultsági értékhatarok 3 éve azonos összegűek. A válság óta az emberek egyre nehezebben élnek, egyre türelmetlenebbek, és egyre inkább az önkormányzattól várják segítséget.

A bizottsági munka zökkenőmentesen zajlott, körültekintően, a törvényi előírásokat betartva végezte munkáját. Döntéseik legtöbbször megállták a helyüket, kevés esetben fellebbeztek ellene. Bírósági szakaszba egy kérelem sem jutott. Az előkészítő munka megfelelően hozzájárult döntéseik meghozatalához.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a beszámolót megtárgyalni és jóváhagyólag elfogadni szíveskedjen.

Déaványa, 2012. február 29.

Gyányi Irén  
szociális ügyintéző

**Határozati javaslat:**

\_\_\_\_\_/2012.(III.29.) Kt.hat.

***Déaványa Város Önkormányzat Képviselő-testülete a lakosság szociális helyzetének értékeléséről, a Szociális és Egészségügyi Bizottság 2011. évben végzett munkájáról szóló beszámolót jóváhagyólag elfogadja.***

***A képviselő-testület a Szociális és Egészségügyi Bizottság munkáját megköszöni és további jó munkavégzést kíván.***

**Felelős:** -

**Határidő:** -